Päätös

Dnro JyväskyläDno-2026-3067
Kokouspäivä 17.11.2026
Lupanumero 9-179-2026-3

Maa-aineslupa

Maa-aineslain (555/1981) 4 §:n mukainen maa-aineslupa maa-ainestenottoalueen maisemointiin. Päätös sisältää maa-aineslain 21 §:ssä tarkoitetun ratkaisun maisemoinnin aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta.

Hakija

Kuormaus ja Raivaus Perälä Oy
y-tunnus: 0175358-1

Ottamisalueen sijaintipaikka ja maanomistaja

Kunta	: Jyväskylän kaupunki (179)
Kylä	: Palokka
Tila	: Oksala 179-404-3-276
Omistaja	: Metsäkiinteistöt Oksala Oy

Luvan hakemisen peruste ja lupaviranomaisen toimivalta

Maa-ainesten ottamiseen ml. ottamisalueen maisemointiin on oltava maa-aineslain 4 §:n mukainen lupa. Maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian ratkaisee maa-aineslain 7 §:n mukaisesti kunnan ympäristönsuojeluviranomainen, Jyväskylässä kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta.

Luvan valvojana toimii Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojelu, joka nimeää toiminnalle vastuuvalvojan. Vastuuvalvojan yhteystiedot ilmoitetaan luvan haltijalle.

Hakemuksen vireilletulo ja täydentäminen

Hakemus on tullut vireille 21.8.2026.

Toimintaa koskevat luvat, sopimukset ja alueen kaavoitustilanne

Hakemuksen mukaisella alueella on rakennus- ja ympäristölautakunnan 8.11.2016 (antopvm) myöntämä yhteiskäsittelylupa (179-2016-2), jonka voimassaolo päättyy 8.12.2026.

Toiminta-alue on osittain Nuutin teollisuusalueen asemakaava-alueella, mutta länsiosat ovat kaavoittamatonta aluetta. Jyväskylän yleiskaavassa hankealue sijoittuu yleiskaavan tilaa vaativien työpaikkojen alueelle, jolle voidaan tärkeitä pohjavesialueita lukuun ottamatta asemakaavoittaa ympäristöhäiriöitä aiheuttavaa tuotantotoimintaa ja muuta tilaa vaativaa työpaikkatoimintaa. Keski-Suomen maakuntakaavaan alue on merkitty kalliokiviainesten ottovyöhykkeeksi (eo/2).

Luvanhakijalla on voimassa oleva vuokrasopimus, jossa on sovittu kivenotosta ja alueen maisemoinnista.

Toiminnan sijaintipaikka ja sen ympäristö

Maisemoitava kallionottoalue sijaitsee Palokan Nuutissa Nuutinkadulta länteen suuntautuvien Panostajan- ja Louhijankujan päässä noin 400 metriä Saarenmaantien

pohjoispuolella. Alueen kaakkoispuolella noin 500 metrin etäisyydellä on Nuutin asuinalue, pohjoispuolella Peab Industri Oy:n maanläjitysalue sekä kallionottoalue, joka rajautuu Oksalan tilaan. Ottoalueen itäpuolella on hakijan ja kaupungin omistamia teollisuustontteja. Noin 600 metrin etäisyydellä pohjoiseen on Jyväskylän kaupungin maankaatopaikkatoimintaa sekä purkujätteen käsittelijöitä. Lisäksi noin 500 metriä ottoalueen rajalta luoteeseen on Rudus Oy:n kallionlouhinta-alue.

Lähimmät asuinrakennukset sijoittuvat noin 300 metriä etelään ja noin 350 metriä länteen ottoalueen rajasta. Kaakkoispuolella sijaitsevan Nuutin asuinalueen lähin asuinrakennus sijoittuu noin 450 m:n etäisyydelle.

Luonnonolot ja maisema

Maisemoitavan alueen läheisyydessä ei sijaitse suojelukohteita.

Pohja- ja pintavedet

Maisemoitava kallionottoalue ei sijaitse pohjavesialueella, eikä pohjaveden pinnan korkeudesta ole tarkkaa tietoa hankealueella. Lähin pohjavesialue on Kirrin (nro 0918001) tärkeä pohjavesialue noin 1,3 km:n etäisyydellä. Lähimmät kaivot (rengaskaivoja) sijaitsevat Saarenmaantien varressa noin 300 m:n etäisyydellä ottamisalueesta. Lähin pintavesi (Kaitajärvi) sijaitsee noin 1,5 km luoteeseen. Hulevedet päätyvät Tuomiojärveen.

Hakemuksen mukainen toiminta

Tiedot ottamisalueesta

Ottamisalueen pinta-ala : 2,35 ha

Maisemoitavan alueen pinta-ala: 1,1 ha

Pohjaveden korkeustiedot : Ei tiedossa

Ottamisaika : 3 vuotta

Maisemointitoiminta

Lupaa haetaan 3 vuodeksi kalliokiven ottamisalueen maisemointiin. Maisemoitavan alueen louhinta saatetaan loppuun nykyisen luvan 2016-2 päättymiseen 8.12.2026 mennessä, minkä jälkeen alueella ei ole enää kallionlouhintaa tai murskausta.

Alueen maisemointi on jo aloitettu. Ottoalueen pohjoisosassa, josta kiveä tällä hetkellä louhitaan, on vielä maisemointia tehtävä noin 1,1 hehtaarin alueella. Nyt jo osittain luiskattu ja maisemoitu reunaluiska vaatii vielä täydennystä ja puunistutukset. Koska maisemointia ei saada tehtyä nykyisen luvan päättymiseen mennessä, on maisemoinnin loppuunsaattamiseksi haettava uutta maa-aineslupaa. Maisemointia on tarkoitus jatkaa ja saattaa se loppuun alueelle aiemmin myönnetyn luvan 179-2016-2 mukaisesti käyttämällä alueelta saatavia ja muualta tuotavia kaivumaita luiskien rakentamiseen.

Maisemointiin vastaanotetaan puhtaita ylijäämämaita- ja -louheita eri rakennuskohteista enintään yhteensä 100 000 tonnia. Kaivumaita tuodaan vuosittain keskimäärin 33 000 tonnia ja enintään alle 49 000 tonnia. Luvanhakija valvoo maiden tuomista alueelle ja niistä pidetään kirjaa sekä raportoidaan vuosittain viranomaiselle. Maat ovat pääosin moreenia. Puhtaat ylijäämämaat käytetään louhinta-alueen luiskauksen

täyttöön ja maisemointiin. Luiskat rakennetaan 1:2 kaltevuuteen ja metsitetään. Louhospohja jätetään tasattuna odottamaan myöhempää käyttöä teollisuustonttina. Maiden tuonti tapahtuu Nuutinkadun kautta kuten aiemminkin.

Kaivannaisjätettä ei enää synny.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Aloituslupaa haetaan ylijäämämaiden vastaanotolle maisemoinnin jatkamiseksi muutoksenhausta huolimatta.

Lupahakemuksen käsittely

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu ja se on ollut sähköisenä nähtävillä Jyväskylän kaupungin verkkosivuilla 28.8 - 5.10.2026. Asianosaisille on lähetetty 26.8.2026 kirjeitse erityistiedoksianto hakemuksesta.

Lausunnot

Hakemuksesta ei pyydetty lausuntoja.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei määräaikaan mennessä jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen

Koska hakemuksesta ei pyydetty lausuntoja eikä hakemuksesta jätetty muistutuksia tai mielipiteitä, ei hakijan kuuleminen ole tarpeen.

Tarkastukset

Alueella on tehty viimeisin tarkastuskäynti 13.10.2026 ja siitä laadittu tarkastusmuistio on liitetty lupa-asiakirjoihin.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan ratkaisu

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää Kuormaus ja Raivaus Perälä Oy:lle maa-aineslain 4 §:n mukaisen luvan maa-ainestenottoalueen maisemointiin Palokan kylän tilalle Oksala 179-404-3-276.

Lupamääräykset

1. Maisemointia, liikenne mukaan lukien saa tehdä ympärivuotisesti arkisin (ma-pe) klo 7-20. (MAL 11 §)

   Perustelu: Määräys toiminta-ajasta on tarpeen asutukselle aiheutuvien haittojen vähentämiseksi.

2. Alueen reunat luiskataan alueelta saatavilla tai muualta tuoduilla pilaantumattomilla kaivumailla kaltevuuteen 1:2. (MAL 11 §)

   Perustelu: Luiskakaltevuus on määrätty nykyisen luvan mukaiseksi ja sellaiseksi, että se on lopputilanteessa riittävän turvallinen ja metsitettävissä.

3. Maisemointiin saa vastaanottaa puhtaita ylijäämämaita yhteensä enintään 49 000 tonnia vuodessa ja ne tulee käyttää alueen maisemointiin vuoden sisällä vastaanottamisesta. Mikäli on aihetta epäillä, että maa-aines voisi olla pilaantunutta, tulee haitta-aineiden pitoisuudet luotettavasti selvittää. Alueelle ei myöskään saa ottaa vastaan tai välivarastoida kaivumaita, jotka voivat sisältää vieraslajikasvien siemeniä tai juuria. Kuormista tulee pitää kirjanpitoa, josta ilmenevät alkuperä, määrä ja laatu. Tiedot tulee toimittaa vuosittain luvan valvojalle. (MAL 11 §, MAA 6 §, Laki vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta 3,4 §)

   Perustelu: Määräykset toimintakapasiteetista rajaavat toiminnan hakemuksen mukaiseksi ja niillä varmistetaan, että toiminta pysyy suunnitelman mukaisena ja sellaisena, että alueelle tuodaan pilaantumattomia kaivumaita vain maisemoinnissa tarvittava määrä. Pilaantumattomiksi maa- ja kiviaineksiksi voidaan katsoa massat, joiden haitta-ainepitoisuudet ovat alle valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annettujen alempien ohjearvojen. Ampumarata-, huoltoasema-, korjaamo- tai pesulatoimintaan, romun tai jätteen käsittelyyn tai muuhun vastaavaan maaperää mahdollisesti pilanneeseen toimintaan käytetyillä alueilla kaivumaat ovat usein pilaantuneiksi luokiteltavia ja siksi näiltä alueilta ei lähtökohtaisesti saa tuoda kaivumaita ilman, että haitta-ainepitoisuudet on ennalta luotettavasti selvitetty. Kaivumaat tulee hyödyntää rajatun ajan sisällä, sillä muussa tapauksessa alue luokitellaan kaatopaikaksi. Kirjanpidon avulla voidaan valvoa, että maisemointiin käytetyt maat ovat puhtaita ja soveltuvat kyseiseen tarkoitukseen. Määräyksellä ehkäistään myös haitallisten vieraslajien leviämistä toiminta-alueelle ja edelleen ympäristöön. Vieraslajikasvien siemenet ja juuriston osat voivat levitä maa ainesten mukana, mikä lisää riskiä vieraslajien vakiintumisesta alueelle. Tällainen leviäminen voi aiheuttaa haittaa luonnon monimuotoisuudelle sekä vaikeuttaa alueen myöhempää käyttöä ja hoitoa.

4. Alueen jyrkät reunat tulee olla suojattuna aidalla tai vastaavalla, kunnes reuna on kokonaisuudessaan luiskattu turvalliseksi. (MAL 11 §)

   Perustelu: Aitaamisella varmistetaan ulkopuolisten liikkujien turvallisuus alueella.

5. Alueella ei saa varastoida poltto- tai voiteluaineita, eikä korjata, huoltaa tai pestä koneita ja laitteita. Maisemointitoiminnan kannalta tarpeellinen kalusto tulee säilyttää tiiviiksi tehdyllä seisonta-alustalla. Alueella ei saa käyttää huonokuntoisia koneita tai ajoneuvoja eikä säilyttää ottotoiminnan kannalta tarpeettomia koneita. (MAL 11 §)

   Perustelu: Öljyn käsittely ja koneiden pesu tai huoltotoimenpiteet aiheuttavat riskin pohjavedelle ja niitä tulee välttää alueella. Koneista mahdollisesti tapahtuvia vuotoja hallitaan tiiviillä alustalla.

6. Jos öljyä tai muuta pohja- ja pintaveden laatua vaarantavaa ainetta joutuu maaperään, on ryhdyttävä heti toimenpiteisiin vahingon leviämisen estämiseksi ja ilmoitettava vahingosta ensi tilassa Keski-Suomen pelastuslaitokselle ja maa-ainesluvan valvojalle. (MAL 11 §)

Perustelu: Öljy- tai kemikaalivahingon sattuessa on toiminnanharjoittaja velvollinen toimimaan haittojen ja vahingon leviämisen pienentämiseksi sekä ilmoittamaan vahingosta asianomaisille viranomaisille, jotka määräävät jatkotoimenpiteistä.

7. Maisemoitavalla alueella on oltava selkeä taulu, josta ilmenee ainakin maa-ainesluvan haltijan/urakoitsijan yhteystiedot ja luvan voimassaoloaika. Alueen tulotiellä on oltava puomi, joka pidetään lukittuna, kun alueella ei ole maisemointia tai maiden ajoa. (MAL11 §)

   Perustelu: Infotaulun tarkoituksena on antaa tietoa alueen toiminnasta ulkopuolisille.

8. Louhoksen pohja on muotoiltava siten, ettei louhosalueelle lammikoidu vesiä. Alueen mahdolliset kuivatusvedet tulee johtaa siten, ettei niistä aiheudu vettymishaittaa naapurikiinteistöille. (MAL 11 §)

   Perustelu: Pohjatason muotoilulla varmistetaan, ettei alueelle lammikoidu haitallisessa määrin vesiä, jotka voivat estää alueen asiallisen jatkokäytön.

9. Alue tulee metsittää istuttamalla puuntaimia niille alueille, joille ei luontaista taimettumista tapahdu. Maisemointi puuston istutuksineen tulee tehdä luvan voimassaoloaikana. (MAL11 §)

   Perustelu: Alue on vaadittu maisemallisista syistä metsitettäväksi niiltä osin, joita ei ole kaavoitettu ja joille ei ole tällä hetkellä osoitettu metsätaloudesta poikkeavaa toimintaa kuten rakentamista. Maisemointimääräyksillä on varmistettu alueen turvallinen loppukäyttö ja ottamistoiminnan haitallisten vaikutusten minimoiminen maisemaan ja ympäristöön.

10. Kun luvan voimassaoloaika on päättynyt tai maisemointi on tehty, on luvanhaltijan pyydettävä valvontaviranomaista suorittamaan alueella lopputarkastus, jossa tarkastetaan jälkihoidon ja muiden lupaan liittyvien toimenpiteiden toteutuminen. (MAA 7 §)

    Perustelu: Lopputarkastuksesta määrätään valvonnallisista syistä.

Päätöksen perustelut

Yleisperustelut

Maa-aineslain 3 §:n 1 momentin mukaan maa-aineksia ei saa ottaa niin, että siitä aiheutuu kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa tai tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantuminen. Lisäksi alueella, jolla on voimassa asemakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei ottaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen eikä turmele kaupunki- tai maisemakuvaa.

Maa-aineslain 3 §:n 4 momentin mukaan ottamispaikat on sijoitettava ja ainesten ottaminen järjestettävä niin, että ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi ja että maa-ainesesiintymää hyödynnetään säästeliäästi ja taloudellisesti eikä toiminnasta aiheudu asutukselle tai

ympäristölle vaaraa tai kohtuullisin kustannuksin vältettävissä olevaa haittaa. Maa-aineksia ei saa myöskään ottaa ilman erityistä syytä vesistön rantavyöhykkeellä.

Maa-aineslain 6 §:n mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa ratkaistaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Kyseessä on louhitun maa-ainestenottoalueen lopullinen maisemointi aiemmin hyväksytyn maisemointisuunnitelman mukaisesti. Maisemoinnin takia alueella tapahtuneen kalliolouhinnan vahingolliset vaikutukset maisemakuvaan saadaan minimoitua ja mm. naapurustoon näkyvä maisemakuva paranee. Maisemointi reunaluiskauksineen parantaa myös alueen turvallisuutta.

Toiminnalle ei ole kaavallisia esteitä. Alue ei sijaitse ympäristöhallinnon luokittelemalla pohjavesialueella. Alueella ei ole luonnonsuojelulain mukaisia tai muita suojelukohteita eikä ottamisalueella ole sellaisia maa-aineslain 3 §:ssä tarkoitettuja biologisia, geologisia tai maisemallisia arvoja, jotka estäisivät luvan myöntämisen. Toiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu sijainti sekä lupamääräykset huomioiden haittaa tai vaaraa asutukselle tai ympäristölle.

Hakija on esittänyt asianmukaisen maisemointisuunnitelman. Hakemuksen, maisemointisuunnitelman ja edellä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti toteutettuna maisemoinnin järjestelyt eivät ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa ja toiminta täyttää maa-aineslain 6 §:ssä esitetyt edellytykset, joilla lupa on myönnettävä.

Luvan voimassaolo ja päätöksen täytäntöönpano

Päätös on voimassa 3 vuotta päätöksen kuuluttamispäivästä (23.11.2026) lukien. Mikäli toiminnassa tapahtuu olennainen muutos, on siihen haettava lupa. (MAL 10 §)

Kuormaus ja Raivaus Perälä Oy on esittänyt hakemuksessaan maa-aines lain 21 §:n mukaisen pyynnön toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksen hausta huolimatta. Maa-aineslain 21 §:n mukaan toimintaa ei saa aloittaa ennen kuin siihen oikeuttava lupapäätös on lainvoimainen. Maa-aineslain 21 §:n mukaan lupaviranomainen voi kuitenkin luvan hakijan pyynnöstä perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, määrätä, että toiminta voidaan muutoksen hausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen. Hakijan tulee tällöin asettaa hyväksyttävä vakuus ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle.

Kuormaus ja Raivaus Perälä Oy on esittänyt hakemuksessaan maa-aineslain 21 §:n mukaisen pyynnön aloittaa maisemoinnin nykyisellä maa-ainestenottoalueella mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan näkemyksen mukaan maisemointi vastaanotettavilla pilaantumattomilla kaivumailla voidaan aloittaa lupapäätöstä noudattaen ennen sen lainvoimaisuutta. Toiminta sijoittuu maa-ainesluvan ja hyväksytyn loppusuunnitelman omaavalle louhinta-alueelle. Maisemoinnilla toteutetaan jo kertaalleen hyväksyttyä suunnitelmaa toteuttaa maisemointi käyttäen muualta tuotavia pilaantumattomia kaivumaita. Toiminnan jatkaminen mahdollisimman nopeassa aikataulussa edistää alueen maisemointia. Toiminnan luonteesta johtuen sen ei katsota voivan aiheuttaa peruuttamatonta haittaa tai vaaraa ympäristölle. Hakijalla on voimassa oleva vakuus ottamisalueen saattamiseksi ennalleen, joten toimijalta ei vaadita maa-aineslain

21 §:n mukaista aloitusvakuutta ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle.

Sovelletut oikeusohjeet

Maa-aineslaki (MAL 555/1981) 3-7, 10–13, 19-20, 23 ja 23a §
Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (VNA 926/2005) 1-3, 6-9 §
Laki vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta (1709/2015) 3, 4 §
Jyväskylän kaupungin maa-aineslupa- ja valvontaviranomaisen taksa 2026

Vakuus

Hakijan tulee toimittaa ennen tämän luvan mukaisen maisemointitoiminnan aloittamista 14 100 euron (6000 €/ha x 2,35 ha) suuruinen maa-aineslain 12 §:n tarkoittama hyväksyttävä vakuus lupamääräysten ja maisemointivelvoitteiden noudattamisen varmistamiseksi. Vakuuden tulee olla voimassa siihen saakka, kunnes kaikki luvan tai sen määräysten edellyttämien toimenpiteiden toteutus on lopputarkastuksessa hyväksytty, kuitenkin vähintään 24 kuukautta ottamisluvan päättymisen jälkeen. Vakuuden arvoa voidaan tarkistaa luvan voimassaoloaikana. (MAL 12 §)

Tarkastus- ja valvontamaksu

Ottamissuunnitelman tarkastamisesta peritään Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 18.11.2025/62 hyväksymän taksan mukaisesti tarkastusmaksuna 1092 euroa. Maksuun sisältyy maa-aineslain 21 §:n mukaista aloitusoikeutta koskeva 490 euron lisämaksu. Luvanhaltijan tulee suorittaa kaupungille vuotuinen valvontamaksu kulloinkin voimassa olevan taksan mukaisesti.

Lupapäätöksestä tiedottaminen

Ote päätöksestä

Kuormaus ja Raivaus Perälä Oy

Jäljennös päätöksestä

Lupa- ja valvontavirasto, kirjaamo@lvv.fi

Ilmoitus päätöksestä

Päätöksen antamisesta kuulutetaan Jyväskylän kaupungin verkkosivuilla 23.11.2026.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen. Valitus osoitetaan suoraan hallinto-oikeudelle. Valitusaika päättyy 30.12.2026. Valitusosoitus on liitteenä.

Liitteet

Valitusosoitus